

## MAHALLA INSTITUTLARIDA MILLIY QADRIYATLAR TIZIMI BIRGALIKDA ANIQLASH VA UNI SAMARALI BOSHQARISH TIZIMI

**Qambarov Jamoliddin Xikmatulayevich**

Qo'qon universiteti akademik ishlar bo'yicha prorektor.  
Iqtisodiyot fanlari doktori (DSc), dotsent

**Rasulov Otobek Salimovich**

Farg'ona politexnika instituti mustaqil izlanuvchisi  
E-mail: [otabekrasulov8400@gmail.com](mailto:otabekrasulov8400@gmail.com)

Tel: +99890 628 0071

### MAQOLA HAQIDA

Qabul qilindi: 24-dekabr 2024-yil

Tasdiqlandi: 26-dekabr 2024-yil

Jurnal soni: 13

Maqola raqami: 30

DOI: <https://doi.org/10.54613/ku.v13i.1040>

**KALIT SO'ZLAR/ КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА/  
KEYWORDS**

Mahalla institutlari, mehanizmlar, ijtimoiy tizim, mahalliy, hokimiyat.

### ANNOTATSİYA

Mahalla institutlарining samarali faoliyat yuritishi uchun tashkiliy mehanizmlar muhim rol o'ynaydi. Ushbu mehanizmlar mahalliy ahamiyatga ega qarorlarni qabul qilishda hamda ularni amalga oshirishda tizimli yondashuvni ta'minlaydi. Tashkiliy mehanizmlar tashkilotlar ichidagi jarayonlами va ularning tashqi muhit bilan munosabatlарini tartibga soladi. Bu mehanizmlar yordamida mahalla institutlari o'z vakolatlarini samarali amalga oshiradi va resurslarni oqilona boshqaradi. Ushbu maqolada mahalliy rivojlanish maqsadlariga erishish uchun barqaror sharoit yaratilishi haqida bayon qilingan.

**Kirish.** Mahalliy hokimiyat idoralariaga taqdim etilgan asosiy vakolatlar va vazifalarni tahlil qilishga bag'ishlangan bo'lib, ular to'rtta yiriklashdirigan funksional tizimlarga bo'linadi.

Mahalla institutlari – bu jamiyatning asosiy elementlaridan biri bo'lib, milliy qadriyatlarni saqlash va rivojlantirish, shuningdek, aholining ruhiy va ma'naviy salomatligini ta'minlashda muhim rol o'ynaydi. Mahalla tizimi, o'zining tarixi, madaniyatni va an'analarini bilan ajralib turadi, shuningdek, odamlarning bir-biriga bo'lgan hurmati, o'zaro yordam va jamoat manfaatlarini ustuvor hisoblash kabi qadriyatlarni o'zida mujassamlashtiradi. O'zbekistonning jamiyat tuzilmasida mahalla institutining o'rni beqiyosdir. Bu tizim, nafaqat odamlarning ijtimoiy ehtiyojlarini qondirish, balki ularni milliy qadriyatlarni asosida birlashtirish, tarbiyaviy va ma'naviy jihatdan boyitish hamda jamiyatda barqarorlikni ta'minlashga xizmat qiladi.

Bugungi kunda jamiyatning bir sohasida, shu jumladan mahalla tizimida ham, milliy qadriyatlarni asosida boshqarish mehanizmlarining muhim ahamiyati ortib bormoqda. Xususan, milliy qadriyatlarni asosida boshqarish tizimi va uni samarali boshqarish tizimining o'mi jamiyatning kelajagi uchun hal qiluvchi ahamiyatga ega. Milliy qadriyatlarni asosida tariixiy meros, balki ijtimoiy, ma'naviy va madaniy jihatdan jamiyatni shakllantiruvchi omillardan biridir. Bu qadriyatlarni xalqning tilida, urf-odatlarida, diniy e'tiqodlarida, turmush tarzida va mehnat an'anelarida mujassamlanib, jamiyatni yanada barqaror va rivojlangan qilishga xizmat qiladi.

Mahalla institutlari o'z faoliyatida milliy qadriyatlarni saqlash va targ'ib qilish orqali ijtimoiy adolatni, tenglikni va hamjihatlikni ta'minlashda muhim rol o'ynaydi. Shuningdek, mahallaning axborot va resurslar tizimini samarali boshqarish, ularni milliy qadriyatlarni asosida rivojlantirish, hamda ijtimoiy muammollarni hal qilishda ahamiyatli bir vosita hisoblanadi. Mahallada amalga oshiriladigan turli tashabbuslar va dasturlar, ayniqsa, yosh avlodni milliy qadriyatlarni asosida tarbiyalash, ularga jamiyatning madaniy merosini hurmat qilishni o'rgatish va yoshlarni ijtimoiy jihatdan faol qilishga rag'baltanirish kabi maqsadlarni ko'zlaydi.

Shunday ekan, milliy qadriyatlarni tizimli ravishda aniqlash va ularni samarali boshqarish, mahalla institutlарining rivojlanishi va jamiyatning ijtimoiy-siyosiy barqarorligini ta'minlashda muhim omil hisoblanadi. Ushbu jarayon mahalla institutlari rivojlanishiga, aholi orasida mustahkam o'zaro hamkorlikni yaratishga, fuqarolarning ma'naviy-axloqiy jihatdan o'sishiga, shuningdek, jamiyatda mehnat, madaniyat va ma'rifatga bo'lgan yuksak hurmatni shakllantirishga imkon beradi.

Mazkur maqolada mahalla institutlari milliy qadriyatlarni tizimli ravishda aniqlash va uni samarali boshqarish tizimi tahlil qilinadi.

Shuningdek, bu tizimning ijtimoiy barqarorlikni ta'minlashdagi o'mi, mahalla institutlari milliy qadriyatlarni asosida amalga oshiriladigan boshqaruv jarayonlari va ularning aholi turmushiga ta'siri ham ko'rib chiqiladi. Buning natijasida mahallalarda samarali boshqaruv tizimini yaratish va milliy qadriyatlarni yanada rivojlanish masalalari yoritiladi.

Birinchisi, ijtimoiy tizim bo'lib, u o'z ichiga inson kapitalining rivojlanishi va asosiy jihatlar bo'yicha ijtimoiy muhitning yaxshilanishi uchun sharoitlarni yaratishni oladi. Uning tarkibiga aholiga quyi tizimlar doirasida tegishli xizmatlarni ko'rsatuvchi ijtimoiy soha muassasalar va tashkilotlari kiradi.

Ikkinchisi, iqtisodiy tizim bo'lib, u o'z ichiga ham moddiy ishlab chiqarish tarmoqlarini, ham makroiqtisodiy mutanosibliklarni ta'minlovchi alohida faoliyat sohalarini ham oladi. Mazkur tizim doirasida iqtisodiyotning o'zini boshqarish sektorini tashkil etuvchi va aholining ehtiyojlarini mahalla fuqarolar yig'ini ichida va undan tashqarida tadbirdorlik asosida faoliyat yurituvchi korxona va tashkilotlari kiradi.

Uchinchisi, o'zini o'zi boshqaruvchi organlarning faoliyatini ta'minlovchi infratuzilmaviy xo'jaliklardir. Mazkur tizim korxona va tashkilotlarning faoliyatini boshqarish uchun muhandislik infratuzilmaviy muammolarini hal etishga yo'naltirilgan bo'ladi. Mazkur tizim tarmoqning sog'lom faoliyatini ta'minlovchi asosiy komponentlardan biridir.

To'rtinchisi, boshqaruv tizimi bo'lib, u o'z ichiga mahalliy o'zini o'zi boshqaruv organlarini, ya'ni mahalla fuqarolar yig'inlarini, shuningdek mazkur tizimdagagi budjet va mulk sohasidagi moliaviy-iqtisodiy munosabatlarni oladi. Uning tarkibiga mahalliy o'zini o'zi boshqarishning boshqaruvchiga ijroiya idoralari kiradi.

O'tkazilgan adabiyotlar sharhi wa o'rganilgan maqolalardan ko'rinadiki, shu vaqtga qadar boshqarish va mahalliy o'zini o'zi boshqarishga yagona yondashuvlar hali ishlab chiqilagan. Boshqaruv jarayoni, tashkilotlardagi boshqaruv darajasi, o'zini o'zi boshqarish organlari tarkibiga kiruvchi mahalla fuqarolar yig'inlaridagi o'zini o'zi boshqarish tushunchalari to'la o'zining amaliy ma'nolarini topmagan. Olimlarning bir qismi o'zini o'zi boshqarish va boshqarishni alohida toifalarga ajratib ko'rsatadi. Bunda boshqarish deganda faqat mahalliy o'zini o'zi boshqaruvchi idoralar faoliyatini nazarda tutildi. Boshqaruv yondashuv vakillari o'zini o'zi boshqaruvni mahalliy o'zini o'zi boshqarishning tarkibiy qismi deb hisoblaydilar, bu esa kengroq imkon beradi.

asoslangan fikr hisoblanadi<sup>1</sup>. Mazkur yondashuvga ko'ra, boshqaruv deganda saylandigan va boshqa mahalliy hokimiyat idoralarining boshqaruv, ma'muriy-tashkili faoliyatini tushuniladi.

Bunda E.Y. Maykova boshqaruvni "mahalliy hokimiyat idoralarining, ularning hokimlik kuchiga tayangan holda, mahalla institutlari aholisi ijtimoiy hayotiga uni tartibga solish, saqlash yoki qayta o'zgartirish maqsadida amaliy, tashkil etuvchi va tartibga soluvchi ta'sir ko'rsatishi" deb ayтиб o'tgan. D.S.Xayrullova va L.A. Davidovning fikrlariga ko'ra, "mahalliy boshqaruv, mahalla institutlarining iqtisodiy, ijtimoiy, siyosiy va ma'nnaviy sohalariga kundalik bevosita rahbarlik qilish jarayonida amalga oshiriladi". Tegishli ravishda boshqaruv subekti mahalliy o'zini o'zi boshqarish idoralari, obekti bo'lib esa mahalla institutlari hisoblanadi. "Bunda mahalliy boshqaruv ushbu tizim aholisining ijtimoiy ehtiyojlarini qondirishga, shuningdek aholining hayot darajasi va sifatini oshirishga yo'naltirilgan bo'ladi"<sup>2</sup>.

Shunday qilib, mahalla institutlari toifasining shakllantirishda hisobga olinishi lozim bo'lgan ikkinchi xususiyat bu – mahalliy o'zini o'zi boshqarish idoralarining ma'muriy, iqtisodiy, me'yoriy-tartibga soluvchisi hisoblanadi. Uning asosiy maqsadi hudud aholisining turmush darajasi va hayoti sifatini oshirish bo'lgan choralar vositasida amalga oshiriladigan boshqaruvjarayonini o'zida ifoda etadi.

**Adabiyotlar tahlili.** Fuqarolar yig'ining yana bir muhim xususiyati shundaki, u aholiga mahalliy ahamiyatga ega bo'lgan masalalarni hal qilishda ishtirok etish imkoniyatini ta'minlab beradi. Ushbu holat ko'plab olim va mutaxassislarining asarlarida o'z aksini topgan.

I.N. Gilvanova mahalliy o'zini o'zi boshqarish deganda ma'muriy-hududiylar bilik aholisining o'zini o'zi tashkil etishi, faoliyatini o'zi tashkil etishi va ma'muriy mustaqilligiga asoslangan ommaviy hokimiyatini, aniqroq qilib aytganda mahalliy hamjamiyatini tushunadi. Bunda mahalliy o'zini o'zi boshqarishda subekt va obekt bo'lib mahalla institutlari aholisi, maqsadi bo'lib esa – mahalliy ahamiyatga ega vazifalarni mustaqil hal qilish hisoblanadi. Shunday qilib, mahalliy o'zini o'zi boshqarishga uning saylovlar va referendumlar kabi individual va jamoaviy shakllaridan boshlab to'hududiy ijtimoiy o'zini o'zi boshqarish va mahaliy boshqarish organlarining turli-tuman ijtimoiy tuzilmalarida ishtirok etish kiradi.

Biroq aholining mahalliy o'zini o'zi boshqarishdagi real ishtiroki yaratilgan sharoitlarga, shu jumladan mahalliy hokimiyat idoralari tomonidan o'tkaziladigan siyosat, mahalla fuqarolar yig'inlarda jamoatchilikning fuqarolik faolligi nuqtai-nazaridan "yetilganligi" amalda institutional tuzilmalarga bog'liq. Bu mahalliy hamjamiyatda boshqarish shakllarining funksional taqsimlanishini aniqlab beradi. Bu esa, o'z navbatida, iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishini boshqarishning tanlab olingan konsepsiyasida o'z aksini topib, ulardan har biri aholining mahalla institutlari hayotidagi ishtiroki darajasini ko'rsatadi.

**Tadqiqot natijalari.** L.N. Savushkina G.R. Valiyeva va T.N. Nigmatullina mahalla institutlari boshqarish deganda "muayyan vaqt davrida o'tkazilishi lozim bo'lgan va ularning o'tkazilishi iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishini maqsadlariga erishishni, aynan aholi turmush sharoitlarining yaxshilanishini ta'minlaydigan o'zaro bog'langan tadbirlar kompleksini" tushunadir. Ta'kidlash zarurki, taqdim etilgan ta'rifa mazkur kompleks toifa tarkibiy qismalarining ta'sir ko'rsatish xususiyatlari qisman aks ettirilgan, bu hudud aholisi turmush darajasining sifatini yaxshilanishiha, shuningdek amalga oshirilayotgan tadbirlarning o'zaro bog'liqligida namoyon bo'lgan.

D.S. Xayrullova va L.A. Davidova o'z navbatida, hisoblaydilari, mahalla institutlarining iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishini boshqarishning mohiyati "mahalliy institutni boshqarish idoralarining aholi bilan insonlarning xususiy, jamoaviy va ijtimoiy faoliyatini tartibga solish va takomillashtirishda ochib beriladi va amalga oshiriladi". Ularning fikriga ko'ra, bunday boshqarish mahalliy iqtisodiy siyosatda namoyon bo'lib, bu umuman olganda to'g'ri ta'kid hisoblanadi, biroq mazkur jarayonning ijtimoiy tarkibiy qismini yetarli darajada hisobga olmaydi, va shundan kelibchiqib, kompleks yondashuvni buzadi.

Mahalla institutlari hayot faoliyatining barcha sohalarini rivojlantirishning resurslar, aholi tomonidan qabul qilingan ustuvorliklarga muvofiq muddatlar bo'yicha bog'langan o'zaro

muvofiqlashtirilgan dasturlari (loyihalari), shuningdek shartnomalar asosida yoki qonun bo'yicha ijro uchun qabul qilingan mamlakat va mintaqaviy rivojlanish dasturlarini boshqarish sifatida A.G.Voronin, V.A. Lapin va A.N. Shirokov kompleks iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishni boshqarishni tushunadiladi. Shunday qilib, mazkur holatda boshqarish qabul qilingan dasturlar bo'yicha mahalliy o'zini o'zi boshqarish idoralari tomonidan bevosita faoliyatni amalga oshirishga keltiriladi, bu mazkur jarayonning tizimli tabiatini sezilarli tarzda cheklaydi.

Ayrim tadqiqotchilar fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish idoralarini boshqarishni faqat iqtisodiy taraqqiyot kontekstida ko'rib chiqadilar, bunda "o'z ichiga ijtimoiy-iqtisodiy siyosat, rejalashtirish, rejalarini amalga oshirish va ularning bajarilishini baholash bo'yicha qarorlarni olvuchi, boshqaruv qarorlarini ishlab chiqish, qabul qilish va amalga oshirish jarayonini" tushunadir. Nomlanishidan ijtimoiy tarkibiy qismning chiqarib tashlanganiga qarmasdan, ta'rifa u ko'zdautilgan va tegishli siyosatni ishlab chiqishda namoyon bo'ladi. Mazkur ta'kidlashning ijobji belgisi bo'lib nafaqat joriy, balki strategik faoliyatni ham qamrab oladigan jarayonning kompleks xarakteri hisoblanadi.

Biroq ko'rib chiqilgan ta'riflarning hech birida na mahalla institutlari toifasining ajratilgan tizimli tarkibiy qismi, na aholining boshqarish jarayonidagi ishtiroki yetarli tarzda taqdim etilmagan. Yuqorida belgilangan barcha xususiyatlarni aks ettirish va mazkur tadqiqot vazifalarini bajarish uchun o'zini o'zi boshqarish idoralarini boshqarish deb o'zaro bog'langan mahalla institutlari makro-quy tizimlari(ijtimoiy, iqtisodiy, o'zini boshqaruvchi xo'jalik)ning muayyan rivojlanish darajasiga erishish bo'yicha mahalliy o'zini o'zi boshqarish idoralari, jamiyat va biznes tuzilmalarining mahalliy hamjamiyatlar ehtiyojlarini qondirish, shuningdek hudud aholisi turmush darajasi va sifatini oshirish maqsadida, tegishli sharoitlar va mexanizmlar bilan ta'minlangan, samarali o'zaro hamkorligi jarayonida ishlab chiqigan, boshqaruv qarorlarini ishlab chiqish, qabul qilish va amalga oshirish jarayonini tushunish lozim bo'ladi. Mazkur yondashuv, ilgari mavjud bo'lganlardan farqli ravishda, mahalla institutlari muayyan makro-quy tizimlari o'zaro ta'sirining o'ziga xosliklarini va boshqaruv jarayoniga mahalliy steykxolderlarni real jaib qilishning zarurligini hisobga oladi, bu butun jarayonga kompleks va umumlashgan xarakter bag'ishlaydi.

Mahalla institutlarining ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini boshqarishning ko'rsatib o'tilgan o'ziga xosligi, mahalliy steykxolderlar o'rtasidagi o'zaro konstruktiv hamkorlikni ta'minlashning zarurligi, shuningdek bir qator subjarayonlarning strategik xarakterida namoyon bo'lib, 1.1-jadvalda taqdim etilgan elementli tarkibda aks ettiriladi.

Mahalla institutlari iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishini boshqarish tizimini tashkil etishning nazariy-uslubiy asoslarini tahlil qilishga xulosa yasay turib, uning quyidagi xususiyatlarni alohida ajratib ko'rsatish mumkin:

- mahalla institutlari tizimlarining (ijtimoiy, iqtisodiy, xo'jalik, boshqaruv) o'zaro aloqadorligi va o'zaro bog'liqligi (ijtimoiy, iqtisodiy, boshqaruv);

- asosiy maqsadi hudud aholisining turmush darjasini va hayoti sifatini oshirishdan iborat bo'lgan, mahalliy o'zini o'zi boshqarish idoralarining ma'muriy, iqtisodiy, moyoriy-tartibga soluvchi va boshqa choralar vositasida amalga oshiriladigan boshqaruv ta'siri;

- o'zini o'zi boshqarish organlari darajasida boshqaruv qarorlarini qabul qilishda jamoatchilik va tadbirkorlik tuzilmalarining ishtirok etishini ta'minlash;

- qabul qilinayotgan qarorlarning yuqori ijtimoiy ahamiyatga egaligi va bevosita va tezkor teskari aloqanining mavjudligi;

- o'zini o'zi boshqarish organlaring ijtmoiy iqtisodiy rivojlanishini boshqarish tizimi modeli va elementlaridan ulamig xususiyatlari va o'ziga xosliklarini hisobga olgan holda, samarali amalig foydalanishni ta'minlash zarurati;

"shaharga egalik huquqi" konsepsiyasiga yo'naltirilganlik.

Mahalla fuqarolar yig'ining hudud boshqaruvida tutgan ahamiyati yuqorida keltirilgan nazariy va amaliy asoslar yorlamida jamiyatni aniq qadriyatlar asosida boshqarishni ta'minlashga ko'maklashadi. Uning tarkibidagi tizim osti kategoriyalari esa, uning

<sup>1</sup> Васильев А.А. Муниципальное управление / А.А. Васильев. – Нижний Новгород: Волгоградская академия государственной службы, 2004. – 160 с. – ISBN 5-93530-105-9; Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / Чиркин В.Е. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 399 с. – ISBN 978-591768-612-7.

<sup>2</sup> Грибко А.О. Сущность и особенности муниципального управления как вида управленческой деятельности / Грибко А.О., В.С. Новиков // Достижения современной

науки и образования: сборник статей и тезисов докладов V международной междисциплинарной конференции. – Пятигорск, 23-24 ноября 2018 г. под редакцией Веласко Р., Новикова В.С. – Пятигорск: ООО «ЭльДирект», Южный региональный центр повышения квалификации и переподготовки, 2018. – С. 175-179. – ISBN 978-5-6040945-9-4.

qurilishini ta'minlab beradi. Hududlarda mahalla fuqarolar yig'inalrini tashkil qilishda albatta ushbu tartib taomillar asosiy jihatdan e'tiborga olinishi zarur.

**Xulosa va takliflar.** Mahalliy o'zini-o'zi boshqarish tizimining baholashni o'tkazishga ichki tashkiliy tuzilmaning tayyor emasligi, kasbiy madaniyat, motivatsiya va javobgarlikning rivojlanish darajasi yetarli emasligi bu baholash amaliyotini mavhumlashtiradi va uning real samaradorligini aniqlashda qiyinchilik tug'diradi. Ayrim ko'rsatkichlar va indikatorlar, ayniqsa, ekspert va jamoatchilik baholashlarini qo'llash bilan bog'liq bo'lgan mezonlarni o'chash murakkabligi va bir xil xarakterda emasligi, shuningdek, mahalla institutlari ijtimoiy-iqtisodiy

#### Foydalilanilgan adabiyotlar ro'yxati:

1. Васильев А.А. Муниципальное управление / А.А. Васильев – Нижний Новгород: Волго-Вятская академия государственной службы, 2004. – 160 с. – ISBN 5-93530-105-9; Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / Чиркин В.Е. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2019. – 399 с. – ISBN 978-591768-612-7.
2. Грибко А.О. Сущность и особенности муниципального управления как вида управленческой деятельности / Грибко А.О., В.С. Новиков // Достижения современной науки и образования: сборник статей и тезисов докладов V международной междисциплинарной конференции.–Пятигорск, 23-24 ноября 2018 г. под редакцией Веласко Р., Новикова В.С. – Пятигорск: ООО «ЭльДирект», Южный региональный центр повышения квалификации и переподготовки, 2018. – С. 175-179. – ISBN 978-5-6040945-9-4.
3. Rasulov O.S. Theoretical basis of organization of management system of socio-economic development of municipal structure// world

ko'rsatkichlarining yagona obekтив axborot bazasining mavjud emasligi, ushbu hisob-kitoblarni murakkablashtiradi. Mahalla institutlarning samarali faoliyat yuritishi uchun tashkiliy mexanizmlar muhim rol o'ynaydi. Ushbu mexanizmlar mahalliy ahamiyatga ega qarorlarni qabil qilishda hamda ularni amalga oshirishda tizimli yondashuvni ta'minlaydi. Tashkiliy mexanizmlar tashkilotlar ichidagi jarayonlami va ularning tashqi muhit bilan munosabatlarini tartibga soladi. Bu mexanizmlar yordamida mahalla institutlari o'z vakolatlarini samarali amalga oshiradi va resurslarni oqilonla boshqaradi. Natijada, ular mahalliy rivojlanish maqsadlariga erishish uchun barqaror sharoit yaratadi.

bulletin of management and law (wbml) available online at: <https://www.scholarexpress.net> volume-17, december 2022 issn: 2749-3601.r. 148-153.

4. Rasulov O.S Munitsipal darajada ijtimoiy-iqtisodiy tizimlarni boshqarish mexanizmlari transformasiysi// scientific-technical journal(stj ferpi, farpi itj, ntj ferpi, 2022, t.26.spes.выпуск №14). b.116-122.

5. Rasulov O.S O'zini-o'zi boshqarish organlarining ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini boshqarishni baholash masalalari// Qo'qon universiteti xabarnomasi ilmiy-elektron jurnalı. "Kokand university" – 2023. b. 70-73

6. Rasulov O.S. Методика комплексной оценки стратегического управления органами самоуправления на основе принципов общественности // Copyright (c) 2023 Author (s). This is an open-access article distributed under the terms of Creative Commons Attribution License (CC BY). C.137-140.